



Biroul permanent al Senatului

Bp. 201 / 11.05.2022

Biroul permanent al Senatului

L. 318 / 16.05.2022

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii privind protecția drepturilor persoanelor diagnosticate sau suspectate a fi diagnosticate cu boli sau afecțiuni alergice nr.4/2021

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii privind protecția drepturilor persoanelor diagnosticate sau suspectate a fi diagnosticate cu boli sau afecțiuni alergice nr.4/2021 (b201/05.04.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/1881/11.04.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D431/12.04.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.33 alin.(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.4/2021 privind protecția drepturilor persoanelor diagnosticate sau suspectate a fi diagnosticate cu boli sau afecțiuni alergice.

Potrivit Expunerii de motive, intervențiile legislative preconizate „sunt esențiale și necesită urgență în a fi adoptate, pentru a putea asigura flexibilizarea la nivel normativ, inclusiv pe partea de implementare, și, în mod cât mai rapid și eficient, protecția persoanelor diagnosticate cu boli sau afecțiuni alergice și a celor suspectate a fi diagnosticate cu boli sau afecțiuni alergice și a drepturilor pe care legea le conferă acestor persoane în prezent”.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

Relevăm faptul că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Pentru un spor de rigoare normativă, **titlul** trebuie redat sub forma „Lege pentru modificarea și completarea **Legii nr.4/2021** privind protecția drepturilor persoanelor diagnosticate sau suspectate a fi diagnosticate cu boli sau afecțiuni alergice”.

Această observație este valabilă și pentru **partea introductivă a art.I.**

3. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, elementele structurale ale prezentei propuneri legislative trebuie marcate prin folosirea formei abreviate a termenului „Articolul”, respectiv „**Art.I**” și „**Art.II**”.

4. La **art.I**, referitor la intervenția legislativă prevăzută la **pct.1**, respectiv completarea **art.3** cu un nou alineat, care să cuprindă definiția preconizată pentru expresia „medic specialist”, semnalăm că, în forma de bază, acest articol cuprinde definițiile termenilor și expresiilor utilizate în Legea nr.4/2021.

Pe cale de consecință, se impune ca intervenția legislativă să vizeze completarea art.3 cu o nouă literă, respectiv „**lit.ț)**”, care să reglementeze această definiție.

Pe de altă parte, semnalăm că noțiunea de „medic specialist” este mult prea generală, în raport cu domeniul reglementat de actul normativ de bază, deoarece nu orice medic specialist ar putea să evalueze, respectiv să ofere un tratament specific „persoanelor diagnosticate, precum și ale celor care sunt suspectate a fi diagnosticate cu următoarele boli și afecțiuni alergice:

- a) astm bronșic;
- b) rinită alergică;
- c) alergie alimentară;
- d) rinoconjunctivită alergică;
- e) dermatită alergică;
- f) anafilaxie”.

Astfel, având în vedere că, în cuprinsul Legii nr.4/2021, este utilizată noțiunea de „medic alergolog”, apreciam că, pentru a asigura claritate și predictibilitate reglementării, definiția preconizată ar trebui completată și cu specializarea corespunzătoare pentru diagnosticarea și tratarea acestor afecțiuni alergice, respectiv „**medic specialist în alergologie și imunologie clinică**”.

Ca urmare, pentru un spor de rigoare normativă, propunem ca textul preconizat pentru **lit.ț)** să aibă următoarea formulare.

„**ț)** medic specialist **în alergologie și imunologie clinică** – medicul care, potrivit prevederilor Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, a dobândit calificarea de specialist în alergologie și imunologie clinică și care își desfășoară activitatea potrivit competențelor profesionale;”.

Această observație implică revederea întregului proiect, în sensul înlocuirii termenului „specialist” cu expresia „**specialist în alergologie și imunologie clinică**”.

5. Întrucât dispozițiile de la **pct.2 - 5** vizează intervenții legislative de natura modificărilor ale celor patru elemente structurale ale aceluiași articol, respectiv **art.5**, propunem ca acestea să fie comasate într-un singur punct, marcat ca **pct.2**, care să prevadă modificarea întregului articol, cu următoarea **parte dispozitivă**:

„**2. Articolul 5 se modifică și va avea următorul cuprins:**”.

În continuare se vor reda textele propuse pentru elementele structurale preconizate a fi modificate, fiind necesară inserarea în debutul alin.(1) a abrevierii „**Art.5**”, urmând ca părțile dispozitive ale **pct.3 - 5** să fie eliminate.

Această observație este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **actualele părți dispozitive ale pct.6 – 10** (vizează **modificarea celor cinci elemente structurale ale aceluiași art.7**), **ale pct.11 și 12** (vizează **modificarea celor două elemente structurale ale aceluiași art.9**), **ale pct.13 și 14** (vizează **modificarea a două elemente structurale ale aceluiași art.10**), precum și **ale pct.16 – 18** (vizează **modificarea a trei elemente structurale ale aceluiași art.11**) și implică renumerotarea corespunzătoare a punctelor subsecvente.

Referitor la textul preconizat pentru **alin.(1) al art.5**, semnalăm că formularea „Se recomandă înființarea...” nu este specifică stilului normativ, deoarece nu asigură caracterul imperativ al dispoziției respective, fiind necesară revederea și reformularea textului în acest sens.

6. La **actualul pct.6**, în considerarea observațiilor de la **pct.5 supra**, **partea dispozitivă** va avea următoarea formulare:

„**3. Articolul 7 se modifică și va avea următorul cuprins:**”.

Pe cale de consecință, este necesară inserarea abrevierii „**Art.7. – (1)**” în debutul textului preconizat pentru **art.7 alin.(1)**.

Observația este valabilă și pentru **actualele pct.11 și 12**, cu precizarea că vor fi comasate într-un singur punct, marcat ca **pct.4**, având următoarea **parte dispozitivă**:

„**4. Articolul 9 se modifică și va avea următorul cuprins:**”.

7. Având în vedere că **actualele pct.13 și 14** vizează modificarea alin.(1) și (3) ale aceluiași articol, respectiv art.10, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, se impune comasarea acestora într-un singur punct, marcat ca **pct.5**, cu următoarea **parte dispozitivă**:

„**5. La articolul 10 alineatele (1) și (3) se modifică și vor avea următorul cuprins:**”.

În textul propus pentru **art.10 alin.(3)**, având în vedere că art.6, la care se face trimitere în text, conține un singur alineat, pentru corectitudinea normei, propunem ca expresia „art.6 alin.(1) lit.a), b), e)” să fie redată sub forma „**art.6 lit.a), b) și e)**”.

Reiterăm observația pentru toate situațiile similare din proiect.

8. La **actualul pct.15**, semnalăm că **art.10**, care se preconizează a fi completat cu un nou alineat, marcat ca **alin.(3¹)**, este alcătuit din trei alineate.

Prin urmare, pentru a răspunde exigențelor de tehnică legislativă, intervenția legislativă trebuie să prevadă completarea respectivului articol cu un nou alineat, marcat ca „**alin.(4)**” și nu ca „alin.(3¹)”.

În considerarea acestei observații, **partea introductivă** va avea următoarea formulare:

„**6. La articolul 10, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alin.(4), cu următorul cuprins:**”.

9. La **actualul pct.16**, referitor la textul propus pentru **art.11 alin.(1)**, precizăm că actul normativ supus modificării și completării prin prezentul proiect, respectiv Legea nr.4/2021, a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.22 din 8 ianuarie 2021 și a intrat în vigoare la 30 de zile de la acea dată.

Întrucât, potrivit prevederilor art.62 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul normativ de bază, identificându-se cu acesta, formularea „**În termen de cel mult 12 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi**” nu se poate integra în cuprinsul Legii nr.122/2014, deoarece, potrivit principiilor de drept, **legea nu poate retroactiva**.

Ca urmare, aceste dispoziții ar trebui să facă obiectul unui articol distinct al prezentei propuneri legislative, care să reglementeze faptul că rețele regionale interdisciplinare/multidisciplinare destinate diagnosticării sau tratării persoanelor cu boli sau afecțiuni alergice se înființează într-un termen care începe să curgă de la data intrării în vigoare a acestui proiect sau de la o dată ulterioară prevăzută în textul acestuia.

10. La **actualul pct.19**, pentru o ușoară identificare a articolului modificat, propunem inserarea abrevierii „**Art.12**” în fața textului.

11. La **actualul pct.20**, potrivit exigențelor de tehnică legislativă, este necesară înlocuirea expresiei „alineatul (3) se elimină” cu expresia „alineatul (3) se **abrogă**”.

12. La **art.II**, propunem eliminarea **alin.(1)**, deoarece este de prisos, având în vedere că, potrivit art.12 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, legea intră în vigoare la 3 zile de la data publicării, dacă nu cuprinde un alt termen.

La **actualul alin.(2)**, semnalăm că, până la momentul avizării prezentei propuneri legislative, nu au fost aprobate normele metodologice de aplicare a Legii nr.4/2021, astfel că actualizarea și modificarea acestora nu este posibilă.

Pe cale de consecință, se impune și eliminarea acestui alineat.

În considerarea acestor observații **art.II** rămâne fără obiect, astfel că **actualul art.I** va deveni **articol unic**.


PREȘEDINTE
Florin IORDACHE
LEGISLATIV

București
Nr.520/09.05.2022

J. 431

L. nr. 4/2021

M. Of. nr. 22/8 ian. 2021

Lege privind protecția drepturilor persoanelor diagnosticate sau suspectate a fi diagnosticate cu boli sau afecțiuni alergice

1 promulgată prin D. nr. 4/2021

M. Of. nr. 22/8 ian. 2021

Decret pentru promulgarea Legii privind protecția drepturilor persoanelor diagnosticate sau suspectate a fi diagnosticate cu boli sau afecțiuni alergice